

Projekt

z dnia 11 lutego 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W NOWYM MIEŚCIE LUBAWSKIM**

z dnia 17 lutego 2026 r.

w sprawie przyjęcia Programu osłonowego w Gminie Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie pn. „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2026

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) w związku z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1214 z późn. zm.) Rada Miejska w Nowym Mieście Lubawskim uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program osłonowy w Gminie Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie pn. „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2026 w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nowego Miasta Lubawskiego.

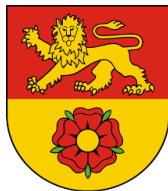
§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2026 r.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej

Magdalena Kortes

Załącznik do Uchwały Nr.....
Rady Miejskiej w Nowym Mieście Lubawskim
z dnia 17 lutego 2026 r.

**Gminny Program osłonowy
w Gminie Miejskiej
Nowe Miasto Lubawskie
pn. „Korpus Wsparcia Seniorów”
na rok 2026**



**Nowe Miasto Lubawskie
2026 rok**

Spis treści

Wstęp.....	3
I. Podstawa prawna Programu.....	3
II. Diagnoza społeczna i ocena sytuacji uzasadniająca realizację Programu.....	3
III. Cele Programu.....	4
IV. Adresaci Programu.....	4
V. Zakres podmiotowy i przedmiotowy Programu.....	4
VI. Realizatorzy Programu.....	5
VII. Źródła finansowania Programu.....	5
VIII. Monitoring Programu.....	6

Wstęp

Program osłonowy w Gminie Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie pn. „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2026 zwany dalej Programem, jest adresowany do osób w wieku 60 lat i więcej, zamieszkałych na terenie Nowego Miasta Lubawskiego, które ze względu na stan zdrowia mają trudności z samodzielnym funkcjonowaniem. Dotyczy to w szczególności osób prowadzących jednoosobowe gospodarstwa domowe, jak również osób zamieszkujących wspólnie z bliskimi, którzy nie są w stanie zapewnić im całodobowego wsparcia i opieki.

Program stanowi odpowiedź na wyzwania wynikające z procesów demograficznych związanych ze starzeniem się społeczeństwa i jest on istotnym elementem lokalnej polityki społecznej w zakresie wsparcia mieszkańców miasta mających 60 lat i więcej. Osoby w tym wieku, zwłaszcza te samotne i prowadzące jednoosobowe gospodarstwa domowe, należą do grup najbardziej narażonych na wykluczenie społeczne oraz zagrożenia wynikające z pogarszającego się stanu zdrowia.

Program jest spójny z założeniami strategicznymi i operacyjnymi, w tym z celem operacyjnym nr 3: Realizacja kompleksowej polityki senioralnej, zawartymi w *Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie na lata 2022–2026*. Oferowana forma wsparcia w postaci „opieki na odległość” stanowi uzupełnienie innych form realizowanych na terenie Gminy przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej tj.: usług opiekuńczych, usług sąsiedzkich, usług specjalistycznych, usług asystenckich, opieki wytchnieniowej, Opieki 75+ i mieszkalnictwa wspomaganego, a także realizowanego przez Środowiskowy Dom Samopomocy Typ C wsparcia środowiskowego.

Realizacja „opieki na odległość” jest zgodna z założeniami Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2026 – Moduł II ogłoszonego przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Program zakłada wykorzystanie nowoczesnych technologii w szczególności opasek bezpieczeństwa, które w sytuacjach np. nagłego pogorszenia stanu zdrowia umożliwiają za pośrednictwem przycisku alarmowego nawiązanie połączenia z usługą operatora pomocy, którym jest zewnętrzny podmiot świadczący usługę „opieki na odległość”. Działania te mają na celu poprawę bezpieczeństwa osób objętych wsparciem oraz umożliwienie im jak najdłuższego, samodzielnego funkcjonowania w swoim środowisku i miejscu zamieszkania.

I. Podstawa prawna Programu

Niniejszy program wynika z rozeznaczonych potrzeb gminy i jest programem osłonowym w rozumieniu art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1214 z późn. zm.) i jest spójny z Programem „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2026, ogłoszonym przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

II. Diagnoza społeczna i ocena sytuacji uzasadniająca realizację Programu

Gmina Miejska Nowe Miasto Lubawskie położona jest w granicach administracyjnych powiatu nowomiejskiego oraz województwa warmińsko-mazurskiego. Zgodnie z danymi Głównego Urzędu Statystycznego powierzchnia Gminy wynosi 11 km². Gęstość zaludnienia w 2024 r. wynosiła 881 osób na km². Na dzień 31 grudnia 2024 r., Nowe Miasto Lubawskie liczyło 10.004 mieszkańców, a na dzień 30 czerwca 2025 r. liczba ta spadła do 9.950 osób. Odnosząc się do pierwszego półrocza 2025 r. kobiety stanowiły 52,95% ogółu mieszkańców, natomiast mężczyźni 47,04%. Analizując dane statystyczne dotyczące struktury wieku pod kątem potrzeb ekonomicznych w 2024 r., to sytuacja przedstawiała się następująco: ludność w wieku przedprodukcyjnym stanowiła 17,33%, w wieku produkcyjnym 57,04%, natomiast

w wieku poprodukcyjnym 25,63% ogółu mieszkańców. Natomiast osoby w wieku 60 lat i więcej bez względu na płeć stanowiły 28,90% ogółu mieszkańców. Inne wskaźniki demograficzne wskazują, że w 2024 r. urodzeń żywych odnotowano 62 (w pierwszym półroczu 2025 r. 22), natomiast zgonów 119 (w pierwszym półroczu 2025 r. 68). W 2024 r. przyrost naturalny miał zatem wartość ujemną (-57) i miało to miejsce również w pierwszym półroczu 2025 r. (-46). Dane demograficzne wskazują na utrzymujący się proces starzenia się społeczeństwa, o czym świadczy wyraźny wzrost odsetka osób w wieku 65 lat i więcej w ogólnej populacji mieszkańców. W 2019 r. wynosił on 17,74%, natomiast w 2024 r. 21,81%. Starzenie się społeczeństwa obok depopulacji jest jednym z ważniejszych problemów demograficznych małych miast, czyli tych liczących do 20 tys. mieszkańców. Zwiększa się również liczba osób wymagających całodobowej opieki. Aktualnie toczą się trzy postępowania administracyjne i sądowe w sprawie umieszczenia w domach pomocy społecznej. Na dzień 31 grudnia 2025 r. w domach pomocy społecznej przebywało 17 mieszkańców miasta. W 2025 r. roczne wydatki związane z ponoszeniem przez gminę odpłatności za pobyt mieszkańców objętych tą formą pomocy wyniosły: 804.851,41 zł. Ponadto ponad 120 mieszkańców objętych było innymi formami wsparcia i pomocy, w tym usługami opiekuńczymi i asystenckimi.

Zachodzące zmiany demograficzne wymagają zatem podejmowania i rozwijania nowych, alternatywnych form wsparcia skierowanych do seniorów, w tym usług „opieki na odległość”. Objęcie wsparciem osób w wieku 60 lat i więcej, przyczyni się do zaspokojenia ich podstawowych potrzeb życiowych oraz zwiększy ich poziom bezpieczeństwa. Program osłonowy „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2026 stanowi odpowiedź na zidentyfikowane potrzeby seniorów zamieszkałych na terenie Gminy Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie.

III. Cele Programu

Cel główny:

Poprawa bezpieczeństwa oraz możliwości do samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania osób w wieku 60 lat i więcej zamieszkałych na terenie Gminy Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie.

Cele szczegółowe:

1. Zapewnienie dostępu do usług świadczonych w ramach „opieki na odległość” osobom w wieku 60 lat i więcej zamieszkałych na terenie Gminy Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie, które mają problemy związane z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzących samodzielnie gospodarstwa domowe lub mieszkających z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającej opieki w codziennym funkcjonowaniu w zakresie odpowiadającym ich potrzebom.
2. Rozwój w gminie nowoczesnej formy sprawowania opieki nad osobami starszymi, z niepełnosprawnościami polegającej na zapewnieniu tzw. „opieki na odległość” za pomocą opaski bezpieczeństwa lub innego typu urządzenia bezpieczeństwa, o podobnej funkcjonalności jak opaska bezpieczeństwa, opartej na najnowszych rozwiązaniach cyfrowych w zakresie teleopieki.

IV. Adresaci Programu

1. Bezpośrednim adresatem Programu jest Gmina Miejska Nowe Miasto Lubawskie.
2. Pośrednimi adresatami Programu są osoby w wieku 60 lat i więcej zamieszkałe na terenie Gminy Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie, mające problemy z samodzielnym funkcjonowaniem.

V. Zakres podmiotowy i przedmiotowy Programu

1. Program będzie realizowany do dnia 31 grudnia 2026 r.
2. Rozpoznanie potrzeb osób w wieku 60 lat i więcej zamieszkałych na terenie Gminy Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie, które mają problemy związane z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzących samodzielnie gospodarstwa domowe lub mieszkających z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającej opieki w codziennym funkcjonowaniu w zakresie odpowiadającym ich potrzebom.
3. Wypożyczenie ww. osób w tzw. opaskę bezpieczeństwa i objęcie ich usługami opiekuńczymi w zakresie „opieki na odległość”.
4. Usługi „opieki na odległość” będą obejmowały:
 - 1) Zakup lub dzierżawę nowych opasek bezpieczeństwa dla osób objętych „opieką na odległość”. Zakup nowych urządzeń dla dotychczasowych użytkowników opasek jest konieczny z uwagi na brak możliwości ich naprawy w ramach gwarancji (sprzęt użytkowany jest ponad 2 lata (data zakupu przez gminę 2022 r.) i niekwalifikującą się do naprawy ze względu na stan techniczny. Opaski bezpieczeństwa zawierać będą przycisk alarmowy SOS, którego wciśnięcie np. w przypadku nagłego zagrożenia umożliwi połączenie ze stałą gotową do podjęcia interwencji centralą obsługi i monitoringu. Po odebraniu zgłoszenia dyspozytor (ratownik medyczny, opiekun medyczny, pielęgniarka) podejmie decyzję o sposobie udzielenia pomocy seniorowi. W zależności od sytuacji może on zapewnić wsparcie przez telefon, poprosić o interwencję kogoś wskazanego wcześniej z najbliższego otoczenia (rodzinę, sąsiadów, opiekunów), pracowników Ośrodka Pomocy Społecznej bądź wezwać służby ratunkowe. Ponadto opaski będą wyposażone w detektor upadku, czujnik zdjęcia opaski, monitorowanie podstawowych czynności życiowych (puls, saturacja) oraz lokalizator GPS.
 - 2) Wypożyczenie zakwalifikowanych seniorów w opaski bezpieczeństwa – wsparcie docelowo obejmie do 35 osób.
 - 3) Zakup usługi w zakresie obsługi „opieki na odległość” przez Centrum Obsługi i Monitoringu.
 - 4) Organizację, realizację i koordynację Programu na terenie Gminy Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie.
5. Uczestnictwo w Programie jest dla seniorów bezpłatne.
6. W sprawach nieuregulowanych Programem zastosowanie mają przepisy ustawy o pomocy społecznej oraz postanowienia Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2026.

VI. Realizatorzy Programu

Realizatorem Programu jest Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim, odpowiedzialny za organizację, realizację, koordynację, monitoring oraz sprawozdawczość.

VII. Źródła finansowania Programu

Program finansowany jest z dotacji celowej z budżetu państwa na podstawie art. 115 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Dotacja nie może przekroczyć 80% kosztów realizacji zadania, a udział środków własnych Gminy wynosi nie mniej niż 20% przewidywanych kosztów całkowitych realizacji zadania.

VIII. Monitoring Programu

Burmistrz Nowego Miasta Lubawskiego przekaze wojewodzie roczne sprawozdanie z realizacji Programu w wyznaczonym. Sprawozdanie obejmować będzie m.in. liczbę osób objętych wsparciem, koszty realizacji Programu oraz poziom korzystania z opasek bezpieczeństwa.

Uzasadnienie

Przyjęcie Gminnego Programu osłonowego w Gminie Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie pn. „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2026 umożliwi udzielenie wsparcia osobom w wieku 60 lat i więcej, które ze względu na wiek lub stan zdrowia napotykały trudności w samodzielnym funkcjonowaniu w swoim miejscu zamieszkania.

Program jest zgodny z Programem „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2026 opracowanym przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, a powstałym w odpowiedzi na wyzwania wynikające z zachodzących w naszym kraju procesów demograficznych, w tym starzenia się naszego społeczeństwa.

Gmina Miejska Nowe Miasto Lubawskie w ramach tego Programu może otrzymać dotację celową na realizację usług opiekuńczych poprzez tzw. „opiekę na odległość”, która ma na celu poprawę bezpieczeństwa i możliwości samodzielnego funkcjonowania osób starszych w ich miejscu zamieszkania.

Przyznanie dotacji celowej gminie odbywa się na podstawie art. 115 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Wysokość dotacji nie może przekraczać 80% kosztów realizacji zadania, co jest jednoznaczne z udziałem środków własnych gminy na poziomie nie mniejszym niż 20% całkowitych kosztów realizacji niniejszego Programu. Do otrzymania przedmiotowej dotacji konieczne jest podjęcie przez radę gminy uchwały w sprawie przyjęcia programu osłonowego, o którym mowa w art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Należy podkreślić, że realizacja w 2026 roku Gminnego Programu osłonowego kierowanego do osób w wieku 60 lat i więcej zamieszkałych w Nowym Mieście Lubawskim, pozwoli na kontynuację wcześniej podjętych działań z zakresu dostępu do „opieki na odległość”. Kierując się troską o bezpieczeństwo osób w wieku 60 lat i więcej, które z powodu wieku, choroby lub innych przyczyn wymagają pomocy innych osób, a są jej pozbawieni, a rodzina, a także osoby bliskie, takie jak wspólnie niezamieszkujący małżonek, wstępni, zstępni nie mogą takiej pomocy zapewnić. Kontynuacja tej formy usług wynika z rozeznaczonych potrzeb gminy. Z uwagi na powyższe, podjęcie stosownej uchwały w sprawie przyjęcia przedmiotowego Programu osłonowego jest w pełni uzasadnione.