

UCHWAŁA NR X/78/2025
RADY MIEJSKIEJ W NOWYM MIEŚCIE LUBAWSKIM

z dnia 11 marca 2025 r.

w sprawie przyjęcia Programu osłonowego w Gminie Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie pn. „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) w związku z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1283 z późn. zm.) Rada Miejska w Nowym Mieście Lubawskim uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Program osłonowy w Gminie Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie pn. „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025, w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nowego Miasta Lubawskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2025 r.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej

Magdalena Kortes

Załącznik do uchwały Nr X/78/2025
Rady Miejskiej w Nowym Mieście Lubawskim
z dnia 11 marca 2025 r.

**Program osłonowy
w Gminie Miejskiej
Nowe Miasto Lubawskie
pn. „Korpus Wsparcia Seniorów”
na rok 2025**



Nowe Miasto Lubawskie 2025 rok

Spis treści

Wstęp21
I. Podstawa prawna Programu	3
II. Diagnoza społeczna i ocena sytuacji uzasadniająca realizację Programu	3
III. Cele Programu	4
IV. Adresaci Programu	4
V. Zakres podmiotowy i przedmiotowy Programu	4
VI. Realizatorzy Programu	5
VII. Źródła finansowania Programu	5
VIII. Monitoring Programu	5

Wstęp

Program osłonowy w Gminie Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie pn. „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025 zwany dalej Programem, jest adresowany do osób w wieku 60 lat i więcej, zamieszkałych na terenie Nowego Miasta Lubawskiego i mających problemy z samodzielnym funkcjonowaniem z powodu stanu zdrowia. Problemy te dotyczą szczególnie osób prowadzących samodzielne gospodarstwa domowe, ale także tych prowadzących wspólne gospodarstwo domowe z osobami bliskimi, którzy nie są w stanie zapewnić im całodobowego wsparcia i opieki.

Program jest odpowiedzią na wyzwania wynikające z zachodzących procesów demograficznych związanych ze starzeniem się społeczeństwa. Program stanowi ważny element lokalnej polityki społecznej w zakresie wsparcia nowomiejskich seniorów. Osoby starsze, szczególnie samotne i prowadzące jednoosobowe gospodarstwa domowe pozostają jedną z najbardziej narażonych grup na wykluczenie społeczne oraz liczne zagrożenia wynikające ze złego stanu zdrowia. Program ten, jest spójny z założeniami strategicznymi i operacyjnymi (m.in. celem operacyjnym Nr 3: Realizacja kompleksowej polityki senioralnej) zawartymi w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie na lata 2022-2026. Oferowana forma wsparcia w ramach „opieki na odległość” uzupełni inne świadczone w Gminie formy pomocy m.in. usługi opiekuńcze, usługi sąsiedzkie, usługi specjalistyczne, usługi asystenckie, opiekę wytchnieniową, opiekę 75+ oraz inne formy wsparcia w ramach mieszkania wspomaganego oraz środowiskowego domu samopomocy (Typu C).

Realizacja zadań odbywać się będzie zgodnie z założeniami Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025 – Moduł II ogłoszonym przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Program wykorzystuje nowe technologie tj. opaski bezpieczeństwa, które w przypadku trudnej sytuacji lub nagłego zagrożenia za pośrednictwem guzika alarmowego umożliwiają połączenie się z centrum monitoringu, obsługiwany przez zewnętrzny podmiot, któremu zlecona zostanie usługa „opieki na odległość”. Działania te mają na celu poprawę bezpieczeństwa starszych mieszkańców Nowego Miasta Lubawskiego oraz umożliwienie im samodzielne funkcjonowanie w swoim miejscu zamieszkania.

I. Podstawa prawna Programu

Przedmiotowy program jest Programem osłonowym w rozumieniu art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1283 z późn. zm.) i jest spójny z Programem „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025 ogłoszonym przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w styczniu 2025 r.

II. Diagnoza społeczna i ocena sytuacji uzasadniająca realizację Programu

Gmina Miejska Nowe Miasto Lubawskie położona jest w granicach administracyjnych powiatu nowomiejskiego i województwa warmińsko-mazurskiego. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego (Źródło: Statystyczne Vademecum Samorządowca, Portret Gminy Nowe Miasto Lubawskie) powierzchnia Gminy wynosi 11 km², co stanowi ok. 1,59% powierzchni powiatu i około 0,05% powierzchni województwa. Gęstość zaludnienia w Gminie wynosi 899 osób na km² (w powiecie 61 osób na km²). Na koniec 2023 r. Gmina liczyła 10.089 mieszkańców. Na pierwsze półrocze 2024 r. liczba ta zmniejszyła się do 10.058. Obszar tematyczny dotyczący mieszkańców scharakteryzowano na podstawie pełnych danych udostępnionych przez GUS za 2023 r. Uwzględniając podział mieszkańców na płeć, to kobiety stanowiły 52,94%, natomiast mężczyźni 47,06% ogółu mieszkańców. Analizując dane statystyczne dotyczące struktury wieku pod kątem potrzeb ekonomicznych, to sytuacja przedstawiała się następująco: ludność w wieku przedprodukcyjnym stanowiła 17,73%, ludność w wieku produkcyjnym 57,06%, natomiast w wieku poprodukcyjnym 25,21% ogółu mieszkańców. Inne wskaźniki dotyczące demografii wskazują, że w omawianym okresie urodzeń żywych odnotowano 77 osoby natomiast zgonów – 106. Przyrost naturalny miał zatem wartość ujemną (-29). O zachodzących procesach demograficznych w Gminie świadczy cykliczny wzrost odsetka osób w wieku poprodukcyjnym w ogólnej populacji mieszkańców. W 2018 r. wynosił on 20,93%, natomiast w 2023 r. już 25,21%. Wyraźny jest też wzrost odsetka osób w wieku 65 lat i więcej w ogólnej populacji mieszkańców. W 2018 r. wynosił on 17,1%, natomiast w 2023 r. 21,2%. Inny wskaźnik tzw. współczynnik obciążenia demograficznego osobami starszymi w 2018 r. wynosił w Nowym Mieście Lubawskim 49,1%, a w 2023 r. już 56,0%. Starzenie się społeczeństwa obok depopulacji jest jednym z najpoważniejszym problemów demograficznych małych miast, czyli tych liczących do 20 tys. mieszkańców.

Zachodzące zmiany w strukturze wiekowej mieszkańców wymagają wdrażania nowych form wsparcia dedykowanych dla seniorów. Ze względu na wzrost liczby osób wymagających całodobowej opieki, należy inicjować oraz rozwijać inne alternatywne formy np. „opiekę na odległość”. Objęcie wsparciem osób w wieku 60 lat i więcej pozwoli na zaspokojenie ich podstawowych potrzeb życiowych oraz wpłynie na podniesienie ich poziomu bezpieczeństwa. Program osłonowy w Gminie Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie pn. „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025 jest odpowiedzią na rozeznane potrzeby osób

w wieku 60 lat i więcej zamieszkałych na terenie Gminy, które zmagają się z licznymi problemami ograniczającymi ich samodzielne funkcjonowanie.

III. Cele Programu

Cel główny: Poprawa bezpieczeństwa oraz zwiększenie możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania osób w wieku 60 lat i więcej zamieszkałych na terenie Gminy Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie przez umożliwienie dostępu do usług świadczonych w ramach tzw. „opieki na odległość”.

Cele szczegółowe:

1. Kontynuacja realizowanych usług opiekuńczych polegających na sprawowaniu całodobowej opieki „na odległość” nad osobami w wieku 60 lat i więcej zamieszkałych na terenie Gminy Miejskiej Nowe Miasto Lubawskiej.
2. Objęcie wsparciem osób w wieku 60 lat i więcej, zamieszkałych na terenie Gminy Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie i mających problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, a także prowadzących samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkających z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającej opieki w codziennym funkcjonowaniu w zakresie odpowiadającym ich potrzebom.

IV. Adresaci Programu

1. Bezpośrednim adresatem Programu jest Gmina Miejska Nowe Miasto Lubawskie.
2. Pośrednimi adresatami Programu są osoby w wieku 60 lat i więcej, zamieszkujące na terenie Gminy Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie, które mają problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzące samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkające z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia.

V. Zakres podmiotowy i przedmiotowy Programu

1. Program będzie realizowany do dnia 31 grudnia 2025 r.
2. W Gminie Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie usługi związane z „opieką na odległość” będą polegały na:
 - 1) wyposażeniu zakwalifikowanych do programu seniorów w opaski bezpieczeństwa objęte gwarancją, a zakupione przez Gminę w ramach wcześniejszej edycji Programu (rozeznanie potrzeb przeprowadza Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim) - docelowo wsparciem może zostać objętych 38 osób;
 - 2) zakupieniu usługi w zakresie obsługi systemu, zwanego dalej też Centrum Obsługi i „Teleopieką”.
3. Opaski zawierają następujące funkcje: przycisk bezpieczeństwa – sygnał SOS, detektor upadku, czujnik zdjęcia opaski, lokalizator GPS, funkcje umożliwiające komunikowanie się z centrum obsługi i opiekunami, funkcje monitorujące podstawowe czynności życiowe, funkcje umożliwiające monitorowanie czasu realizowanej opieki.
4. Uczestnictwo w Programie jest dla seniorów bezpłatne.
5. W sprawach nieuregulowanych niniejszym Programem zastosowanie mają przepisy art. 50 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej oraz postanowienia zawarte w Programie „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025.

VI. Realizatorzy Programu

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowym Mieście Lubawskim - jednostka organizacyjna Gminy Miejskiej Nowe Miasto Lubawskie będzie odpowiedzialna w szczególności za zorganizowanie, realizację i koordynację Programu w Gminie oraz monitorowanie i sprawozdawczość.

VII. Źródła finansowania Programu

Program jest finansowany z dotacji celowej z budżetu państwa. W ramach Programu wsparcie finansowe udzielane jest na podstawie art. 115 ust.1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Wysokość przyznanej jednostce samorządu terytorialnego dotacji nie może przekroczyć 80% kosztów realizacji zadania. Udział środków własnych Gminy wynosi więc nie mniej niż 20% przewidywanych kosztów realizacji zadania.

VIII. Monitoring Programu

Burmistrz Nowego Miasta Lubawskiego przekazuje do wojewody w terminie do dnia 30 stycznia 2026 r. roczne sprawozdanie z realizacji programu. Sprawozdanie uwzględnia dane obejmujące m.in. rzeczywistą liczbę osób objętych wsparciem, koszt realizacji usługi wsparcia, poziom wykorzystania opasek bezpieczeństwa.